



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

MA50D1-3-392-20

**פרוטוקול משיבת וועדת המכרזים האגפית בסבב מתאריך 7.7.2020**

**תשתפו:**

אלעד גולדברג	מ"מ יו"ר וחבר
קרן קרדשוב	סגן חשב
נועה ביק – פלמכאום, עו"ד	חברה
שירלי אביבי/טניה גויכמן	חברה

דינה אסייג, מנהלת תחום רכש ומרכזת ועדת מכרזים  
נילי דהאן, מ"מ מרכזת ועדת המכרזים

לא נכחו:	כפיר חן	יו"ר
	רונו דוד	חשב

**הנדון: בקשה לאישור תשלום לכלכלן ציון שלומי בגין הכנת חוות דעת לרשות לאחר פרישתו מהרשות**

בתאריך 1.7.20, פנתה רו"ח אורלי בילואוס, מנהלת תחום בכירה, כלכלית, לוועדת המכרזים בבקשה להתקשרות עם מר ציון שלומי. ציון שלומי הועסק ברשות המסים כ-35 שנה, עד פרישתו לגימלאות בתאריך 31.2.2020, לאחר הארכת תקופת שרות מעבר לגיל 67. במהלך תקופת ההארכה בחודשים ינואר-מרץ היה אמור להשלים מטלות שונות בתיקים רבים שהיו בטיפולו. בין היתר, היה עליו להשלים משימות הקשורות לעדויות בבתי משפט וכתיבה של חוות דעת בגין ביקורות שביצע בתיקים בהם הכין עבודה כלכלית. לאור תחילתה של מגפת הקורונה ומצבו הבריאותי שהתערער תוך כדי תקופת ההארכת, לא ניתן היה לבקש הארכה נוספת ולא ניתן היה להשלים כל המשימות במהלך התקופה, נוכח משך הזמן והמועדים הנקבעים ע"י בתי המשפט.

עם פרישתו של מר ציון שלומי, נותרו תשעה תיקים שלא הושלמו, המצויים בשלבי שומה ודיוני משפט שונים. גבי בילואוס מבהירה כי לשישה תיקים, מתוך התשעה, נמצאו פתרונות בתוך המחלקה, אך לגבי יתר התיקים (שלושה במספר), לא ניתן לתת מענה של המחלקה, בשל השלב המתקדם בו הם נמצאים. עוד מציינת גבי בילואוס, כי כל שלושת התיקים הנותרים, מתנהלים בפקיד שומה ירושלים 2.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

1 להלן פירוט שלושת התיקים, אשר מובאים לעיון חברי הועדה כדלקמן:

שם התיק	סטטוס תהליך/הפעולות הנדרשות	תוספת מס	עלות להמשך העסקתו של העובד	מוערכת
עקראמווי סאמר 027582600	התיק יצא לצווים ביום 25.6.17. בתיק הוגשה חו"יד מומחה ע"י ציון שלומי, אך הוא עדיין לא נחקר בשל דחיית דיונים ע"י בית המשפט. דיון הוכחות נקבע ליום 27.7.20.  הפעולות הנדרשות: חזרה ורענון על העבודה הכלכלית שנעשה וחו"יד שהוכנה. הכנה למתן עדות בבית המשפט וכן מתן העדות	485,000 ₪	2 ימי עבודה. כ - 3,000 ₪ כתוספת מע"מ	
חב' אוטובוסים של מזרח ירושלים 514641570	התיק מורכב מחב' האוטובוסים וארבע חברות קשורות. התיק יצא לצווים ב 12/17 בגין שנים 2011-2014 בתיק נפסלו הספרים ע"י פ"ש והוגשה חו"יד של ציון שלומי טרם הפרושה. כמו"כ הוגשו חו"יד נגדיות ע"י המערערת  הפעולות הנדרשות: לימוד חו"יד הנגדיות והכנת הפרקליט לחקירה נגדית. רענון העבודה הכלכלית וחו"יד של ציון, הכנתו לעדות והכנת המפקח לעדות. התיק בעל מורכבות כלכלית גבוהה. דיון לחקירה נגדית קבעו ל 15.7.20 ולא ניתן לבקש דחיה של הדיון. דיון הוכחות ועדות של המומחה מטעמנו נקבע ל 2.8.20	כ - 16 מיליון ₪	14-16 ימי עבודה. כ - 25,000 ₪ בתוספת מע"מ כחוק	
מסעדת אבו גוש 513179549 וכן א.ג. ניהול מסעדות 513179549	בתיק טרם הוגשה חו"יד מטעמנו. התיק בעל מורכבות גבוהה. הביקורת הראשונה היתה בחודש 8/16, ואשר בוצעה ע"י גבי נוזל בנמו. בשל מעורבותו של ס' פ"ש המושעה, גבי בנמו משכה ידיה מהתיק. לאור אחוז החומר הגבוה המדווח, והמשמעות הכלכלית הכבדה, מר שלומי שהיה רפרנט בזמנו, לקח על עצמו את הטיפול בתיק. במהלך 2017 בוצעו על ידו מס' ביקורות חוזרות. הצווים הוצאו כאמור ב 12/18	כ - 4 מיליון ₪	כ 25-30 ימי עבודה כ - 41,000 ₪ בתוספת מע"מ.	

2



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

		<p>ובתיק הוגשה חווי"ד נגדית של מרים ניצן התוקפת את מהות הביקורות שנעשו על ידו. יצוין כי המפקח שערך את השומה, עזב את הרשות לטובת התמחות במשפטים, הרכזת בתיק עזבה את הרשות ועובדת כיום ברשות האכיפה וסי' פקיד השומה הושעה מתפקידו</p> <p><b>פעולות נדרשות</b> לימוד חווי"ד הנגדית מטעם המערערות, רענון העבודה הכלכלית שנערכה בתיק, כתיבת חווי"ד מטעמנו, הכנת הפרקליט לחקירה נגדית של המומחית, של המערערות וכן מתן עדות בביה"ש והכנה לעדות.</p> <p>לאור מורכבות התיק והרגישות הגבוהה, אין מנוס ממתן עדות של מר ציון שלומי בתיק, זוהי גם עמדת פרקליטות מחוז ירושלים וללא העסקתו של מר שלומי, לא ניתן להמשיך להגן על התיק בביה"ש.</p> <p>מעורפת חווי"ד של רועי כהן, מפרקליטות מחוז ירושלים... חלק ניכר מהמחלוקות אינן מחלוקות הנובעות מהערכה מקצועית, אלא טענות לגבי אופי עריכת הבדיקות בביקורות שהיו במסעדה, מה שמגדיל את הסיכוי שבהעדר עדות של המומחה שביצע את הבדיקות, תועדף עדותה של המומחית מטעם המערערים."</p>
--	--	---

3

2. בשל הנסיבות שנוצרו ובשל סכומי מס גבוהים בתיקים, מבקשת להדגיש גבי בילואוס, כי ללא חוות דעת של ציון שלומי, או העדויות שלו, לא ניתן יהיה להגן על התיקים בבית המשפט. עמדתה מצטרפת לעמדת הפרקליטות במחוז ירושלים (שמובאת גם היא לעיון חברי הועדה).
3. נוכח האמור ובשל הנסיבות שנוצרו, גבי בילואוס מבקשת את אישור חברי הועדה להמשיך העסקתו של מר ציון שלומי, כמפורט בטבלה
4. עלות המשוערת של מר ציון שלומי לכל התקופה תהא 80,730 ₪ כולל מע"מ.

*[Handwritten signature]*



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף הכש נכסים ולוגיסטיקה

דיון:

בשיחה שקיימה מנהלת הרכש ב' דינה אסייג עם רו"ח אורלי בילואוס מנהלת תחום בכירה, מהמחלקה הכלכלית ציינה האחרונה כי העובד פרש טרם השלמת הטיפול בתיקים בבית המשפט בעקבות התפרצות מגפת הקורונה. בתיקים המפורטים במכתב תוספות מס של כ-25 מיליון ₪ המוטלות על הכף. ללא עדות וחוו"ד כלכלית של הכלכלן שערך את השומות כפי שמוסבר במכתבי לא יהיה ניתן להגן על התיקים

נוכח לוח הזמנים הצפוף שנוטר לאחר כל הבידורים, מבקשת מועדת המכרזים לאשר העסקתו, רו"ח אורלי בילואוס מוסיפה כי ציון שלומי עבד ברשות כ-35 שנים בתור כלכלן מוביל. לציון ניסיון עשיר בכל ענפי הכלכלה במשק. לציון ניסיון עשיר בליווי תיקים בבתי המשפט עם זכיה של כמעט 100% לאורך כל שנות עבודתו.

רו"ח אורלי בילואוס מציינת בפני מנהלת הרכש כי לא ניתן להעסיק מומחה אחר משום הוא ביצע את הביקורות בעסק והוא חתום על התצהיר לבית המשפט זאת ועוד הצד השני בתיק המסעדה טוען שהיו פגמים בביקורת מטעם הרשות, עובדה אשר תחייב הכאתו של העובד המורש לבית המשפט משום שהוא נכח בביקורת.

4

נוכח האמור, ע"מ לקבל תמונה על אופן החישוב שביצעה אורלי מהיחידה הכלכלית, מנהלת הרכש ביצעה בדיקה והיא מובאת לעיונם של חברי הוועדה כדלקמן:  
 $41,000 + 25,000 + 3,000 = 69,000$  בתוספת מע"מ 17% = 80,730 ש"ח כולל מע"מ  
הסכום הנ"ל חולק במספר ימי העבודה המקסימאלי שביקשה אורלי מדובר ב- 48 1,681.875 ₪ ליום הסכום כאמור חולק ל 8- שעות עבודה ליום יצא 210,23 שח כולל מע"מ לשעת יעוץ במקביל מנהלת הרכש ביקשה קורות חיים תעודות השכלה וניסיון מלאה יוסף, ראו גם התייחסותה של אורלי לנושא בהתאם להוראת תכ"מ 13.9.0.2 תעריף להעסקת יועצים חיצוניים מנהלת הרכש ביצעה חישוב לפיו ועל פי הנתונים הקיימים מר שלומי ציון הוכנס תחת יועץ 3. מאחר ולפי התחשיב לא ניתן לאשר לו את ימי המקסימום 48 ימים - אלא רק 42 ימים ואז החישוב יעמוד בתעריף מנהלת הרכש פנתה לגב' אורלי מהכלכלית והאחרונה אישרה שניתן יהא לצמצם את הימים ל- 42

עפ"י חישוב זה  $201 \times 17\% = 235,17$  ₪ לשעה כפול 8 שעות יומיות = 1,881.36 ליום כפול 42 ימים - לפי הבקשה המעודכנת = 79,017.12 ₪ כולל מע"מ בסה"כ



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

עד 201 שקלים חדשים לשעה	<p>1.1 יועץ 3</p> <p>יועץ העונה על שני התנאים הבאים, <b>במצטבר</b>:</p> <p>1.1.1 בעל תואר אקדמאי;</p> <p>1.1.2 בעל ניסיון מקצועי של 5-10 שנים בתחום הרלוונטי בו נדרשת עבודת הייעוץ.</p>
----------------------------	---

מובהר כי מדובר בעובד שלומי ציון אשר פרש מרשות המיסים בחודש מרץ 2020 ובדיקה שנערכה ע"י גבי אורלי ביולואוס אינו רשום כעוסק פטור ואין לו תיק במ"ה ובמע"מ, לפיכך על ההכנסה מעבודה זו יבצע תיאום מס.

נוכח האמור, תשלום המע"מ ישולם ע"י הרשות ויעמוד על 11,481.12 ₪ ומר שלומי יקבל תמורה בגין עבודתו ללא המע"מ שתעמוד על 67,536 ₪.

5

**תקנה 29(3)** לתח"מ קובעת כי ניתן לאשר פטור ממכרז בהתקשרות עם ספק יחיד, אשר לפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות.

תקנה 3א לתח"מ מחייבת פרסום הודעה במערכת מנוף על כוונת הרשות להתקשר עם ספק כספק יחיד ולאפשר לכל גורם אשר סבור כי קיים ספק אחר אשר מסוגל לבצע את ההתקשרות לפנות בהשגה, וזאת בטרם לקבלת החלטת הפטור.

תקנה 3א(ג) לתח"מ קובעת כי ועדת הפטור המשרדית רשאית, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לאשר התקשרות עם ספק יחיד בלא פרסום הודעה כאמור או בלא קיום אחד מהתנאים הנוגעים לפרסום כאמור, ובלבד שדיווחה על החלטתה לוועדת הפטור (בהתקשרות עד 1,000,000 ₪).

נוכח המפורט לעיל, הוועדה סבורה כי שלומי ציון הינו הגורם היחיד עמו ניתן להתקשר לצורך מתן השירות כאמור, זאת מאחר שהוא בפועל לבצע את העבודה והוא היחיד שיכול להעיד מטעם רשות המיסים לאור העבודה שביצע בתיקים

כמו כן, הוועדה סבורה כי גם פרסום הודעה במערכת "מנוף" על כוונת הרשות להתקשר עימו כאמור לעיל, לא יעלה גורמים נוספים אשר יכולים לבצע את השירות האמור, שכן בהתאם רק שלומי ציון יכול לבצע עבודה זו.



**מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה**

משכך, סבורה הוועדה כי קיימים נימוקים מיוחדים, אשר מכוחם רשאית וועדת הפטור המשרדית, לאשר את ההתקשרות בלא פרסום הודעה על כך במערכת מנוף.

הוועדה מבקשת את אישור ועדת הפטור המשרדית להתקשר כספק יחיד עם שלומי ציון למתן השירות כפי שפורט לעיל.

**הוחלט:**

6

1. הוועדה התרשמה כי השלמת הטיפול בתיקים הינה הכרחית ונחוצה כפי שעלה מפנייתה של רוי"ח אורלי בילואוס מיום 1.7.20. הוועדה ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית להתקשר בפטור ממכרז כספק יחיד עם עובד המשרד לשעבר הפורש שלומי ציון כיועץ מומחה לרשות בתיקים הרי"מ:
  - בתיק עקראמווי סאמר 027582600 כ - 2 ימי עבודה
  - בתיק חבי אוטובוסים של מזרח ירושלים 514641570. כ - 15 ימי עבודה.
  - בתיק מסעדת אבו גוש 513179549 וכן א.ג. ניהול מסעדות 513179549 כ - 25 ימי עבודה
2. לצורך השלמת הטיפול בתיקים בבית המשפט אשר השלמתם הופסקה עם יציאת העובד לגמלאות וכן בעקבות התפרצות מגפת הקורונה.
2. כמו כן, הוועדה סבורה כי נוכח המפורט לעיל, מתקיימים נימוקים מיוחדים, אשר מכוחם רשאית וועדת הפטור המשרדית, לאשר את ההתקשרות בלא פרסום הודעה מקדימה על כך במערכת "מנוף".
1. היקף כלל ההתקשרות תעמוד על ע"ס של 79,017.12 ₪ כולל מע"מ לפי הפירוט:
  - 1. שלומי ציון 67,536 ₪ בלבד והמע"מ ע"ס 11,481.12 יישולם ע"י הרשות.
2. תקופת ההתקשרות תהא לשנה מיום הוצאת הזמנת הרכש או עד לסיום הדיון בתיקים כפי שפורטו לעיל.
3. ההתקשרות כאמור מוגבלת ל 42 ימי עבודה/יועץ בלבד בתעריף של 201 ₪ לשעה - יועצים לניהול - יועץ 3
4. התשלום יהא עפ"י ביצוע השעות בפועל ופירוט השעות שיאושרו ע"י הגורם המקצועי רוי"ח אורלי בילואוס מהמחלקה הכלכלית.
5. ההתקשרות תהא בכפוף לאישור ועדת חריגים
6. המלצות הוועדה כמפורט לעיל כפופות לאישור וועדת הפטור המשרדית.
3. פריט התחיבות מס' 05520324
7. ההתקשרות כאמור אינה מחוייבת בביטוח וערבות



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

החלטת הוועדה מסתמכת על תקנה 293, על תקנה 10א(ב)(1) ועל תקנה 3א(ג) לתח"מ.

ועל להוראת תכ"מ 13.9.02 – "תעריף להעסקת יועצים חיצוניים"

נספח א: חו"ד של מר רועי כהן, עו"ד, פרקליטות מחוז ירושלים

אירכי בילאוס

מאת:   
אל:   
אל:   
תק:   
תשא:   
מיקום:

7


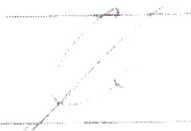
מסמך זה מכיל את החלטת הוועדה...  
החלטת הוועדה מסתמכת על תקנה 293, על תקנה 10א(ב)(1) ועל תקנה 3א(ג) לתח"מ.  
ועל להוראת תכ"מ 13.9.02 – "תעריף להעסקת יועצים חיצוניים"

From:   
Sent:



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

דף חתימות: בקשה לאישור תשלום לכלכלן ציון שלומי בגין הכנת חוות דעת לאחר פרישה

חברה	חברה	חברה	מ"מ יו"ר וחבר	שם
שידלי אביבי/טניה גויכמן	קרון קרדשוב	עו"ד נועה ביק	אלעד גולדברג	
9 אישור כתיבה ע"מ 20.7.20		אישור כתיבה ע"מ 8/3/20		חתימה

ערכה-דינה אסייג

לישינו ע"א

**עדינה אסייג**

**מאת:** טניה גויכמן  
**נשלח:** 14:13 2020 יולי 21 יום שלישי  
**אל:** עדינה אסייג  
**נושא:** RE: בקשה לאישור תשלום ציון שלומי (002)

מאשרת את הפרוטוקול

טניה גויכמן  
מנהלת תחום תקציב  
074-7613232 | 050-3032868  
[tanyago@taxes.gov.il](mailto:tanyago@taxes.gov.il)



**From:** <AdinaAs@taxes.gov.il> עדינה אסייג  
**Sent:** Wednesday, July 15, 2020 7:21 AM  
**To:** <TanyaGo@taxes.gov.il> טניה גויכמן; <KerenKa@taxes.gov.il> קרן קרדשוב  
**Subject:** FW: בקשה לאישור תשלום ציון שלומי (002)

הי,  
מצב לעיונכך ואישורכן לאחר נועה

בברכה,



דינה אסייג  
מנהלת תחום רכש  
אגף מס הכנסה ומסמ"ק  
טל 074-7613361

**From:** <NoaBi@taxes.gov.il> נועה נחמה ביק-פלמבאום  
**Sent:** Tuesday, July 14, 2020 7:23 PM  
**To:** <AdinaAs@taxes.gov.il> עדינה אסייג  
**Subject:** (002) בקשה לאישור תשלום ציון שלומי

היי,  
מצ"ב הפרוטוקול עם שינויים קטנים שהוספתי.

תודה רבה!

נועה



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

### פרוטוקול וועדת הפטור המשרדית מיום 13.7.20

#### השתתפו:

ערן יעקב, יו"ר ועדת הפטור  
אורי קלינר, יועמ"ש וחבר הועדה  
רונן דוד, חשב וחבר הועדה

#### הנדון: בקשה לאישור תשלום לכלכלן ציון שלומי בגין הכנת חוות דעת לרשות לאחר פרישתו מהרשות

1. בתאריך 7.7.20 דנה ועדת המכרזים המשרדית בפנייתה של רוי"ח אורלי בילואוס מיום 1.7.20, להתקשר עם עובד המשרד לשעבר הפורש שלומי ציון כיועץ מומחה לרשות בתיקים הר"מ:

- בתיק עקראמווי סאמר 027582600 כ - 2 ימי עבודה
- בתיק חבי אוטובוסים של מזרח ירושלים 514641570: כ - 15 ימי עבודה.
- בתיק מסעדת אבו גוש 513179549 וכן א.ג. ניהול מסעדות 513179549 כ - 25 ימי עבודה לצורך השלמת הטיפול בתיקים בבית המשפט אשר השלמתם הופסקה עם יציאת העובד לגמלאות וכן בעקבות התפרצות מגפת הקורונה.

2. הועדה מיום 7.7.20 המליצה בפני ועדת הפטור המשרדית להתקשר בפטור ממכרז כספק יחיד עם עובד המשרד לשעבר הפורש שלומי ציון כיועץ מומחה לרשות שפורטו לעיל לצורך השלמת הטיפול בתיקים בבית המשפט, זאת מאחר והוא ביצע את העבודה הכלכלית המקצועית בתיקים, והוא היחיד אשר יכול להעיד על עבודתו בבית המשפט, אשר השלמתם הופסקה עם יציאת העובד לגמלאות וכן בעקבות התפרצות מגפת הקורונה.

3. ההתקשרות כאמור מוגבלת ל 42 ימי עבודה/יועץ בלבד בתעריף של 201 ₪ לשעה - יועצים לניהול - יועץ 3.

4. היקף כלל ההתקשרות תעמוד על ע"ס של 79,017.12 ₪ כולל מע"מ לפי הפירוט:

שלומי ציון 67,536 ₪ בלבד והמע"מ ע"ס 11,481.12 ₪ ישולם ע"י הרשות.

5. תקופת ההתקשרות המומלצת תהא לשנה מיום הוצאת הזמנת הרכש או עד לסיום הדיון בתיקים כפי שפורטו לעיל.



**מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה**

6. תקנה 29(3) לתח"מ קובעת כי ניתן לאשר פטור ממכרו בהתקשרות עם ספק יחיד, אשר לפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הזיכרים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות.
7. תקנה 3א לתח"מ מחייבת פרסום הודעה במערכת מנוף על כוונת הרשות להתקשר עם ספק כספק יחיד ולאפשר לכל גורם אשר סבור כי קיים ספק אחר אשר מסוגל לבצע את ההתקשרות לפנות בהשגה, וזאת בטווח לקבלת החלטת הפטור.
8. תקנה 3א(ג) לתח"מ קובעת כי ועדת הפטור המשרדית רשאית, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לאשר התקשרות עם ספק יחיד בלא פרסום הודעה כאמור או בלא קיום אחד מהתנאים הנוגעים לפרסום כאמור, ובלבד שדיווחה על החלטתה לוועדת הפטור (בהתקשרות עד 1,000,000 ₪).
9. הוועדה סברה כי פרסום הודעה במערכת "מנוף" על כוונת הרשות להתקשר עם העובד הפורש שלומי ציון כאמור לעיל, לא יעלה גורמים נוספים אשר יכולים לבצע את השירות האמור. שכן בהתאם לפירוט, רק שלומי ציון יכול לתת את השירות מכוח ניסיונו כעובד הרשות ובקי בתיקים כאמור.

11

**לאור האמור**, הועדה מאשרת את המלצת ועדת המכרזים מיום 7.7.20 להתקשר בפטור ממכרו כספק יחיד עם עובד המשרד לשעבר הפורש שלומי ציון כיועץ לשם השלמת הטיפול בתיקים כפי שעלה מפנייתו של רו"ח אורלי בילואוס מיום 1.7.20.

בנוסף סבורה הוועדה כי קיימים נימוקים מיוחדים, אשר מכוחם רשאית וועדת הפטור המשרדית, לאשר את ההתקשרות בלא פרסום הודעה על כך במערכת "מנוף".

רו"ח יעקב יצחקי 79,017.12  
הוועדה מסתמכת על תקנה 29(3), על תקנה 10א(ב)(1) ועל תקנה 3א(ג) לתח"מ

רו"ח יעקב יצחקי, יו"ר הועדה  
אורי קלינר, עו"ד  
רו"ח דוד אהרן



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

פרוטוקול ועדת מכרזים מספר 30/8/20 מתאריך ט/7/20

שם הספק הזוכה: ציון שזמי  
נושא ההתקשרות: לניהול מערך ציון שזמי - אגף רכש נכסים  
מס' חברה / ע.מ. / אחר: \_\_\_\_\_

**החלטה**

יש לפרט בהחלטה את הנושאים הבאים:

1. סיווג ההתקשרות - לפי תקנה 293 סא (א) (ג) לתקנות חובת המכרזים.
2. תוקף ההסכם מתאריך \_\_\_\_\_ עד תאריך \_\_\_\_\_.
3. היקף שעות (במידה ורלוונטי) 42 ימי עבודה
4. סך היקף ההתקשרות 12,017,000 ₪ מקסימלי.
5. פריט התחייבות 26326
6. האם נדרשת ערבות \_\_\_\_\_ תוקף הערבות \_\_\_\_\_.
7. האם נדרש ביטוח \_\_\_\_\_.
8. מספר מנו"ף לביצוע ההתקשרות \_\_\_\_\_.

הערות נוספות:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

8

תאריך 30/8/20 חתימת מרכז/ת ועדת המכרזים [חתימה]

## אורלי בילואוס

**מאת:** <roi cohen (prak-jr) <roic@justice.gov.il  
**נשלח:** יום שלישי 23 יוני 2020 13:38  
**אל:** יהונתן פקר; מירי כהן; גלעד תקוע; אורלי בילואוס; מירי סביון  
**עותק:** Hodaya Yizchak; Lior Skverer  
**נושא:** RE: ע"מ 61009-01-19 מסעדת חברת א.ג. ניהול מסעדות וע"מ 68145-02-19 מסעדת אבו גוש נ' פקיד שומה CRM:01282000881

**חשיבות:** גבוהה

שלום לכולם.

בהמשך להתכתבות מטה, ולאחר התייעצות עם קמיל בעניין, ביקשתי מהודיה לשבת עם הרכזת לשעבר (שגם היא אינה עובדת רשות המיסים כיום) על החומרים ולרכז עבורי/רנו את המחלוקות העיקריות בסוגיה המקצועית, ראו מטה במייל המפורט של הודיה את המחלוקות

**חלק ניכר מהמחלוקות אינן מחלוקות הנובעות מהערכה מקצועית (מהם אחוזי חומר מקובלים במסעדות מזרחיות) אלא טענות על אופן עריכת הבדיקות בביקורות שהיו במסעדה. מה שמגדיל את הסיכוי לכך שבהעדר עדות של המומחה שבצע את הבדיקות תועדף עדותה של המומחית מטעם המערערים.**

במקביל פנה אלי ליאור בתיק ע"מ 49117-01-17 ערעורים מאוחדים לתיק דגל של חברות האוטובוסים במזרח ירושלים – התיק קבוע להוכחות – שאני מתקשה לראות כיצד ניתן לדחות(חקירות 15.7. עדי המערערת וחקירת עדינו ב 2.8). מדובר בשומות כלכליות לחברות אוטובוסים של מזרח ירושלים (תחליף לאגר). בתיק זה ניתנה כבר חוות דעת של ציון שלומי וכעת מדובר על העדו – אני מניח שיש צורך גם בהכנה שלו לעדות וגם בכנת חקירה למומחה מהצד השני.

בשני התיקים מדובר בלוחות זמנים קצרים ואנו צריכים לדעת את זהות המומחה, והאם יש להגיש בקשה להחליף חוות דעת של מומחה בתיק

להבנתי התקיימה היום ישיבה בעניין אצל מירי סביון ומדובר ב 9 תיקים של ציון שלומי בכול פקידי השומה.

נודה על הנחייתכם הדחופה.

בברכה,

רועי כהן, ע"ד | פרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי)

טלפון: 073-3928007 פקס: 02-5419581

דוא"ל: roic@justice.gov.il



פרקליטות המדינה

**From:** Hodaya Yizchak <HodayaYi@justice.gov.il>

**Sent:** Monday, June 22, 2020 12:35 PM

**To:** roi cohen (prak-jr) <roic@justice.gov.il>

**Subject:** RE: ע"מ 61009-01-19 מסעדת חברת א.ג. ניהול מסעדות וע"מ 68145-02-19 מסעדת אבו גוש נ' פקיד שומה CRM:01282000881

הי רועי.

כזכור, הנחלקה המשפטית ברשות המיסים מסרבת להעסיק את ציון שלומי (לאחר שפרש לפני חודשים ספורים) בשכר לצורך מתן חוות דעת בתיק, ראה המייל מטה

לאחר ישיבה נוספת עם שרית בעניין התצהיר מטעמו עלה, כי למעשה בוצעו מספר ביקורות כלכליות במסעדה (בתאריכים 29.8.16, 27.7.17, 24.9.17, 30.8.17 ו-6.11.17). כאשר כל הביקורות, למעט אחת, נעשו על ידי הכלכלן ציון שלומי (שכללו בין היתר שקילת מנות). ציון בוצע פילוח של הממצאים לביקורות שנערכו וערך את התחשיב הכלכלי עליו הותבסה השומה.

כאמור, הביקורת הראשונית ביום 16.8.20 נעשתה על ידי מלי, ואולם מבדיקה מול שרית עולה כי מעבר להשתתפותה בביקורת הראשונית מלי לא עשתה דבר נוסף, לא ביצעה פילוח של הנתונים ולא ערכה ממצאים לביקורת הנ"ל.

גלעד תקוע שוחח איתי הבוקר ועזקן אותי כי הוא שוחח עם מלי שסירבה לתת חוות דעת בתיק, שכן הביקורות (למעט ביקורת ראשונית בלבד) לא נעשו כלל על ידה.

במסגרת ראיות המערערת הגישה בין היתר חוות דעת כלכלית של המומחית מרים ניצן (עבדה בעבר במחלקה הכלכלית של רשות המסים) לפיה לאחר ביקורות שערכה במקום העסק (הכוללת שקילות המנות) ובדיקת נתונים מתוך ספרי העסק, הגיעה למסקנה כי ההכנסה המוצהרת תואמת את אחוז החומר. בחו"ד צוין כי התפלגות המנות נעשתה לפי הערכת בעל ומנהל המסעדה על סמך ניסיונם "רב השנים". עוד צוין כי אחוז החומר המשוקלל למנות הגיע לכדי 45.3% כמו"כ חושב פחת בשיעור של 10%-15% להנחות ותרומות וכי אחוז החומר המשוקלל הכולל הגיע לכדי 57.2%. בקשר לתחשיב הכלכלי של רשות המסים עליו מבוססת השומה נטען בחו"ד, בין היתר, כי אחוז החומר המחושב 32% נמוך וחורג מהאחוז המקובל במסעדות מזרחיות וכי החישובים הנ"ל "על פי ניטב הבנתי התבססו על שקילות מקרר ולוקות באי דיוקים רבים".

בנסיבות אלה, אני סבורה כי קיימת חשיבות רבה כי הגורם שביצע את הביקורות, שקל את המנות במסעדה, פילח את הנתונים וגיבש את הממצאים והתחשיב עליו מבוססת השומה יתן חוות דעת מטעמו בתיק זה. בפרט מקום בו חוות הדעת מטעם המערערת מבוססת, בין היתר, על שקילות שבוצעו במסעדה על ידי נותנת חוות הדעת והמערערת על השקילות שבוצעו על ידי הכלכלן מטעם רשות המסים.

מזכירה כי עלי להגיש ראיות מטעמנו (כולל חו"ד מומחה) עד ליום 15.7.20.

אודה על הנחייתך כיצד להתקדם בנויק

בברכה,

הודיה יזחק, עו"ד | פרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי)

טל': 073-3928046 פקס: 02-6468053

דוא"ל: [HodayaYi@justice.gov.il](mailto:HodayaYi@justice.gov.il)



**From:** [MiriCo3@taxes.gov.il](mailto:MiriCo3@taxes.gov.il) <MiriCo3@taxes.gov.il> מירי כהן

**Sent:** Monday, June 8, 2020 4:51 PM

**To:** Hodaya Yizchak <[HodayaYi@justice.gov.il](mailto:HodayaYi@justice.gov.il)>; roi cohen (prak-jr) <[roic@justice.gov.il](mailto:roic@justice.gov.il)>; יוחנן פקר <[YonatanPa@taxes.gov.il](mailto:YonatanPa@taxes.gov.il)>

<[YonatanPa@taxes.gov.il](mailto:YonatanPa@taxes.gov.il)>; גלעד תקוע <[giladtk@taxes.gov.il](mailto:giladtk@taxes.gov.il)>

**Cc:** [OrlyBi@taxes.gov.il](mailto:OrlyBi@taxes.gov.il) <OrlyBi@taxes.gov.il> אורלי בילאוס

**Subject:** RE: מסעדת חברת א.ג. ניהול מסעדות וע"מ 68145-02-19 מסעדת אבו גוש נ' פקיד שומה  
CRM:01282000881

ה' לאחר שהסכתי בדבר, ואף נודע לי על תיק נוסף שמתחיל להתברר כעת בבית המשפט בו ניתנה חוות דעת של ציון שלומי (במחוז אחר) ועוד צפויים לנו נוספים, ולאחר ששמעתי את עמדתה העקרונית של עורכת הדין שאמונה אצלנו על דיני עבודה, אנחנו לא נוכל להסכים להעסיק את ציון שלומי או כל פורש אחר בשכר אני מכתבת על מייל זה את גב' אורלי בילאוס, מנהלת המחלקה הכלכלית. אורלי- גם לתיק זה יש לתת מענה ולמנות כלכלן שייכנס במקום ציון שלומי. רועי/ הודיה- נא היו בקשר עם אורלי והבהירו את לוח הזמנים. נראה שיהיה צורך לקבל אורכה על מנת לאפשר לכלכלית להתארגן

בברכה

מירי כהן

**From:** Hodaya Yizchak <[HodayaYi@justice.gov.il](mailto:HodayaYi@justice.gov.il)>

**Sent:** Sunday, June 7, 2020 11:00 AM

**To:** [MiriCo3@taxes.gov.il](mailto:MiriCo3@taxes.gov.il) <MiriCo3@taxes.gov.il>; roi cohen (prak-jr) <[roic@justice.gov.il](mailto:roic@justice.gov.il)>; יוחנן פקר <[YonatanPa@taxes.gov.il](mailto:YonatanPa@taxes.gov.il)>;

גלעד תקוע <[giladtk@taxes.gov.il](mailto:giladtk@taxes.gov.il)>



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

### פרוטוקול וועדת הפטור המשרדית מיום 13.7.20

#### השתתפו:

ערן יעקב, יו"ר ועדת הפטור  
אורי קלינר, יועמ"ש וחבר הועדה  
רונן דוד, חשב וחבר הועדה

#### הנדון: בקשה לאישור תשלום לכלכלן ציון שלומי בגין הכנת חוות דעת לרשות לאחר פרישתו מהרשות

1. בתאריך 7.7.20 דנה ועדת המכרזים המשרדית בפנייתה של רו"ח אורלי בילואוס מיום 1.7.20, להתקשר עם עובד המשרד לשעבר הפורש שלומי ציון כיועץ מומחה לרשות בתיקים הר"מ:
  - בתיק עקראמווי סאמר 027582600 כ-2 ימי עבודה
  - בתיק חב' אוטובוסים של מזרח ירושלים 514641570: כ-15 ימי עבודה.
  - בתיק מסעדת אבו גוש 513179549 וכן א.ג. ניהול מסעדות 513179549 כ-25 ימי עבודה לצורך השלמת הטיפול בתיקים בבית המשפט אשר השלמתם הופסקה עם יציאת העובד לגמלאות וכן בעקבות התפרצות מגפת הקורונה.
2. הועדה מיום 7.7.20 המליצה בפני ועדת הפטור המשרדית להתקשר בפטור ממכרז כספק יחיד עם עובד המשרד לשעבר הפורש שלומי ציון כיועץ מומחה לרשות שפורטו לעיל לצורך השלמת הטיפול בתיקים בבית המשפט, זאת מאחר והוא ביצע את העבודה הכלכלית המקצועית בתיקים, והוא היחיד אשר יכול להעיד על עבודתו בבית המשפט, אשר השלמתם הופסקה עם יציאת העובד לגמלאות וכן בעקבות התפרצות מגפת הקורונה.
3. ההתקשרות כאמור מוגבלת ל 42 ימי עבודה/יעוץ בלבד בתעריף של 201 ₪ לשעה – יועצים לניהול – יועץ 3.
4. היקף כלל ההתקשרות תעמוד על ע"ס של 79,017.12 ₪ כולל מע"מ לפי הפירוט:  
שלומי ציון 67,536 ₪ בלבד והמע"מ ע"ס 11,481.12 ₪ ישולם ע"י הרשות.
5. תקופת ההתקשרות המומלצת תהא לשנה מיום הוצאת הזמנת הרכש או עד לסיום הדיון בתיקים כפי שפורטו לעיל.



**מס הכנסה ומיסוי מקרקעין  
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה**

6. תקנה 3(29) לתח"מ קובעת כי ניתן לאשר פטור ממכרו בהתקשרות עם ספק יחיד, אשר לפי זכויות מכוח דין או בהתאם למצב הדברים בפועל הוא היחיד המסוגל לבצע את נושא ההתקשרות.
7. תקנה 3א לתח"מ מחייבת פרסום הודעה במערכת מנוף על כוונת הרשות להתקשר עם ספק כספק יחיד ולאפשר לכל גורם אשר סבור כי קיים ספק אחר אשר מסוגל לבצע את ההתקשרות לפנות בהשגה, וזאת בטרם לקבלת החלטת הפטור.
8. תקנה 3א(ג) לתח"מ קובעת כי ועדת הפטור המשרדית רשאית, מטעמים מיוחדים שיירשמו, לאשר התקשרות עם ספק יחיד בלא פרסום הודעה כאמור או בלא קיום אחד מהתנאים הנוגעים לפרסום כאמור, ובלבד שדיווחה על החלטתה לוועדת הפטור (בהתקשרות עד 1,000,000 ₪).
9. הוועדה סברה כי פרסום הודעה במערכת "מנוף" על כוונת הרשות להקשר עם העובד הפורש שלומי ציון כאמור לעיל, לא יעלה גורמים נוספים אשר יכולים לבצע את השירות האמור, שכן בהתאם לפירוט, רק שלומי ציון יכול לתת את השירות מכוח ניסיונו כעובד הרשות ובקי בתיקים כאמור.

11

לאור האמור, הועדה מאשרת את המלצת ועדת המכרזים מיום 20.7.20 להתקשר בפטור ממכרו כספק יחיד עם עובד המשרד לשעבר הפורש שלומי ציון כיועץ לשם השלמת הטיפול בתיקים כפי שעלה מפנייתו של רו"ח אורלי בילואוס מיום 1.7.20.

בנוסף סבורה הוועדה כי קיימים נימוקים מיוחדים, אשר מכוחם רשאית וועדת הפטור המשרדית, לאשר את ההתקשרות בלא פרסום הודעה על כך במערכת "מנוף".

הוועדה מסתמכת על תקנה 3(29), על תקנה 10א(ב1) ועל תקנה 3א(ג) לתח"מ

79,017.12 י"ק י"צ

רו"ח דוד חגבי

אורי קלינר, ע"ד

ערן יעקב, יו"ר הועדה